

Samen werken aan een
veilige schone leefomgeving



Voorjaarsnota 2025

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Financiële samenvatting	5
Afwijkingen op de financiële begroting	6
Programmaoverzichten	9
Ontwikkelingen	11
Bijlage	13



Voorwoord

In de inleiding van de Begroting 2025 heeft u kunnen lezen dat we verwachtten dat het jaar 2025 dynamisch zou worden, met name vanwege ontwikkelingen in het werkveld en de context waarbinnen het werk gedaan werd. Ook benoemden we dat de meerjarenkoers in een organisatieplan zou worden bestendigd, waarmee de verdere ontwikkeling van de organisatie geborgd zou worden. Tegelijk werd door het bestuur melding gemaakt van de toenemende grip die het Rijk probeert te krijgen op het werk van omgevingsdiensten en van uitbreidingen van het takenpakket, zonder dat daar altijd dekkende financiering tegenover staat. Gezien de financiële positie van veel gemeenten in den lande, zorgt dit voor uitdagingen - voor onze deelnemers en onszelf.

We zien dat deze verwachtingen in hoofdlijnen uitkomen. Op verschillende manieren wordt gewerkt aan het vormgeven en bestendigen van ontwikkelingen die zich in de afgelopen jaren hebben ingezet - bijvoorbeeld in de uitwerking van de evaluatie van de financieringssystematiek, het opstellen van nieuw U&H-beleid, het verwerken van de effecten van de Omgevingswet en het verder ontwikkelen van de organisatie.

Een ontwikkeling die in de begroting 2025 geen plek had, maar die wel veel inspanning van de organisatie vergt, is de aanbesteding en implementatie van een nieuw VTH-systeem. De implementatie van het huidige VTH-systeem is in februari 2025 vroegtijdig beëindigd, waarna een nieuw aanbestedingstraject is gestart. De ODG heeft de financiële gevolgen daarvan deels kunnen dekken uit de eigen begroting, voor een deel worden de deelnemers om een extra bijdrage gevraagd. Deze is verwerkt in de begrotingswijziging 2025.

Vanwege de beëindiging van de implementatie van het VTH-systeem werkt de ODG op dit moment met workarounds en een niet-volledig geïmplementeerd systeem. Dit heeft effect op de manier waarop medewerkers hun werk doen, hoewel we gelukkig zien dat de effecten op de kwaliteit van het werk nihil zijn. Wel zorgt dit ervoor dat registraties van o.a. uren niet altijd volledig uit de systemen zijn te onttrekken. In deze voorjaarsnota is daarom op onderdelen benoemd dat de prognose naar verwachting in de najaarsnota bijgesteld zal worden, omdat dan een scherper beeld is van de cijfers die we uit de systemen halen. Het is jammer dat we op dit moment niet makkelijk het volledige beeld uit onze systemen kunnen halen, maar we hechten eraan te benadrukken dat de cijfers, zoals ze zijn gepresenteerd, volledig en betrouwbaar zijn. Deze zijn veelal handmatig uit de systemen gehaald, in plaats van op de normale (geautomatiseerde) manier.

Het Algemeen Bestuur heeft de ODG meegegeven om in 2025 de taken zoveel mogelijk uit te voeren binnen de beschikbare middelen. Wel is een extra bijdrage gedaan voor de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. In deze voorjaarsnota ziet u dat de ODG zich inspannt om conform deze richtlijn te handelen. De verschillen tussen de (gewijzigde) begroting en de prognose die in deze nota is opgenomen, ontstaan met name door lagere inkomsten uit subsidies door het Rijk en de lagere deelnemersbijdrage binnen het Seveso-programma.

We blijven ons onverminderd inzetten voor de fysieke leefomgeving in Groningen. Dit doen we met al onze medewerkers en ketenpartners in de regio. Onze lijn zal ook nog steeds blijven zijn om zoveel mogelijk werk uit te voeren met vaste medewerkers. Onze aanpak op de arbeidsmarkt werkt om nieuw personeel aan ons te verbinden. We leiden deze mensen zelf op naar het niveau dat wordt gevraagd in de kwaliteitscriteria. Dat brengt meer tijd met zich mee om medewerkers in te werken; hierover zijn ook afspraken gemaakt met het bestuur in de vorm van extra financiële middelen in de begroting 2025 om de effecten op de productie te kunnen dempen. Tegelijkertijd blijven we nog gebonden aan inhuur van medewerkers. De nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de wet DBA volgen we daarin nauwgezet. Met behulp extern advies passen we opdrachten en werk van zelfstandigen aan, om de risico's te verminderen. Op deze manier proberen we de continuïteit van het primaire werk te waarborgen.



In deze voorjaarsnota rapporteren we over de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van het jaar en delen onze hierop gebaseerde prognose voor geheel 2025. De afwijkingen ten opzichte van de begroting worden benoemd en uitgelegd en relevante ontwikkelingen worden toegelicht. De inzet op majeure risicobedrijven verantwoorden we in deze voorjaarsnota onder de noemer Seveso. Deze inzet levert de ODG voor de drie noordelijke provincies. Tijdens het opstellen van deze voorjaarsnota is uitgegaan van de gewijzigde begroting 2025. Deze is op het moment van opstellen van deze voorjaarsnota nog niet vastgesteld door het Algemeen Bestuur, beide stukken liggen gelijktijdig ter besluitvorming voor.

Gedurende het jaar houden we u op de hoogte en overleggen waar nodig over het uit te voeren werk en de bijbehorende financiën en prognoses. De voorjaarsnota is de eerste van de drie rapportages over 2025 die u ontvangt. In het najaar volgt de najaarsnota en begin volgend jaar de jaarrekening.

De informatie over inhoudelijke onderwerpen, de voortgang van de dienstverlening en productie kunt u vinden in de halfjaar- en jaarrapportages. Deze zullen in de loop van het jaar worden gedeeld met alle opdrachtgevers.

Henk Berends

Algemeen directeur Omgevingsdienst Groningen



Financiële samenvatting

Op basis van de huidige inzichten en de nu bekende gegevens voorzien we een resultaat van € 0 op de jaarrekening over 2025. Dit vraagt - gezien de ontwikkelingen waar de ODG mee van doen heeft - een strakke sturing om dichtbij dit resultaat te blijven. We zien dit als een vanzelfsprekend proces in onze bedrijfsvoering. We zien echter ook afhankelijkheden met bijvoorbeeld de situatie op de arbeidsmarkt. We gaan er in deze voorjaarsnota nog vanuit dat alle openstaande vacatures gedurende het jaar vervuld gaan worden.

In deze voorjaarsnota zijn de in de - in het Algemeen Bestuur voorliggende - begrotingswijziging genoemde aanpassingen reeds verwerkt. Deze prognose is daarom onder voorbehoud van instemming met de conceptbegrotingswijziging in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 20 juni 2025, de eventuele zienswijzen van raden en staten en de daaropvolgende definitieve vaststelling van de begrotingswijziging door het Algemeen Bestuur.

Onderstaand overzicht beschrijft het geprognostiseerde resultaat ten opzichte van het begrote resultaat van de ODG (bedragen x € 1.000).

Baten en lasten (x€1.000)	Begroting 2025	Wijzigingen	Begrotingswijziging 2025	Prognose 2025	Verschil	V/N
Baten	€ 26.473	€ 1.247	€ 27.719	€ 27.315	€ 405	N
Lasten	€ 26.473	€ 2.016	€ 28.488	€ 28.083	€ 405	V
Saldo Baten en Lasten	€ -	€ -769	€ -769	€ -769	€ -	
Uit reserve vorig zaaksysteem		€ 400	€ 400	€ 400		
Resultaat 2024 inbreng		€ 369	€ 369	€ 369		
Subtelling		€ 769	€ 769	€ 769		
Resultaat		€ -	€ -	€ -		

Een gedetailleerde analyse van de verwachte afwijkingen ten opzichte van de begroting kunt u vinden in het hoofdstuk Afwijkingen op de financiële begroting.



Afwijkingen op de financiële begroting

Overzicht van de afwijkingen

Baten (x €1.000)	Begroting 2025	Wijzigingen	Begrotingswijziging 2025	Prognose 2025	Verschil	V/N
Deelnemersbijdrage VTH	€ 17.701	€ 63	€ 17.764	€ 17.765	€ -1	V
Projecten VTH	€ 467	€ 369	€ 836	€ 600	€ 236	N
Meerwerk VTH	€ 50	€ -	€ 50	€ 50	€ -	
Seveso	€ 6.898	€ 245	€ 7.142	€ 7.036	€ 106	N
Projecten Seveso	€ 604	€ -151	€ 453	€ 374	€ 79	N
Meerwerk Seveso	€ 264	€ -	€ 264	€ 264	€ -	
Overige baten	€ 489	€ -	€ 489	€ 504	€ -15	V
Extra bijdrage t.b.v. VTH-systeem		€ 721	€ 721	€ 721	€ -	
Totaal	€ 26.473	€ 1.247	€ 27.719	€ 27.315	€ 405	N
Lasten (x €1.000)	Begroting 2025	Wijzigingen	Begrotingswijziging 2025	Prognose 2025	Verschil	V/N
Totaal ODG						
Primair proces						
Personeelskosten	€ 18.147	€ 1.123	€ 19.270	€ 18.843	€ 428	V
Materiele kosten	€ 1.310	€ -149	€ 1.161	€ 1.282	€ -121	N
Totaal	€ 19.457	€ 974	€ 20.431	€ 20.125	€ 307	
Overhead						
Personeelskosten	€ 4.228	€ 75	€ 4.303	€ 4.303	€ -0	
Materiele kosten	€ 2.624	€ 226	€ 2.850	€ 2.821	€ 29	V
Totaal	€ 6.852	€ 302	€ 7.153	€ 7.125	€ 29	
Overige lasten	€ 164	€ -	€ 164	€ 94	€ 70	v
kosten zaaksysteem 2026		€ 740	€ 740	€ 740	€ -	
Totaal	€ 26.473	€ 2.016	€ 28.488	€ 28.083	€ 405	V
Saldo Baten en lasten		€ -769	€ -769	€ -769		
Uit reserve vorig zaaksysteem		€ 400	€ 400	€ 400		
Resultaat 2024 inbreng		€ 369	€ 369	€ 369		
Subtelling		€ 769	€ 769	€ 769		
Resultaat	€ -	€ 0	€ 0	€ 0		

Een gespecificeerd financieel overzicht per programma is te vinden in het hoofdstuk Programmaoverzichten. In bovenstaand overzicht ziet u het kopje 'begrotingswijziging'. Dit betreft de conceptbegrotingswijziging 2025 die op 20 juni 2025 voor besluitvorming voorligt in het Algemeen Bestuur en die daarna ter zienswijze wordt aangeboden aan raden en staten. In onderstaande paragraaf wordt een toelichting op de afwijkingen conform de tabel in het financiële overzicht gegeven.

Toelichting op de afwijkingen van de baten

Deelnemersbijdrage

Deelnemersbijdrage (x € 1.000)	Begrotingswijziging 2025	Prognose 2025	Verschil	V/N
VTH	€ 17.764	€ 17.765	€ -1	V
Seveso	€ 7.142	€ 7.036	€ 106	N
Totaal	€ 24.906	€ 24.801		



De VTH-deelnemersbijdrage is met de begrotingswijziging 2025 vastgesteld door het bestuur en zal conform de afspraken in het financieringsmodel op begroting worden afgerekend, na verwerking van zienswijzen. In de begroting zijn de besproken begrotingswijzigingen verwerkt.

De Seveso-bijdrage kan als gevolg van groei of daling van het aantal bedrijven stijgen of dalen. De Seveso-bijdrage wordt afgerekend op werkelijke kosten. Op basis van de op dit moment bekende urenregistraties laten de cijfers een lichte daling van de Seveso-deelnemersbijdrage zien. Zoals in het voorwoord is genoemd, zijn de urenregistraties nog niet volledig. Op dit moment wordt gewerkt aan een herstelactie en een workarounds. We verwachten dat daardoor in de Najaarsnota 2025 een vollediger beeld van de prognose te kunnen afgeven. Dan zal ook de verwachte extra benodigde inzet van personeel helder zijn, indien nodig bestuurlijk afgestemd en zijn verwerkt. Hierover zijn de ODG en de deelnemers in gesprek.

Meerwerk en Projecten

Meerwerk en projecten (x € 1.000)	Begrotingswijziging 2025	Prognose 2025	Verschil	V/N
SPUK Energie	€ 267	€ 31	€ 236	N
SPUK Energie (bedrag uit 2024)	€ 374	€ 374	€ -	
Robuustheidscriteria	€ 195	€ 195	€ -	
Meerwerk VTH	€ 50	€ 50	€ -	
MVO Seveso	€ 51	€ 51	€ -	
MJA Seveso	€ 49	€ 49	€ -	
Bestuurlijke Boete	€ 105	€ 104	€ 1	N
Grote uitstoters restant 2024	€ 249	€ 170	€ 79	N
RWE	€ 264	€ 264	€ -	
Totaal	€ 1.604	€ 1.288	€ 316	N

SPUK-Energie

Op basis van de op dit moment beschikbare gegevens zullen de middelen op SPUK-Energie in 2025 niet volledig worden besteed, maar dat de totale besteding in 2025 in lijn zal zijn met 2024. De middelen bestaan deels uit middelen die zijn overgeheveld uit 2024 en deels uit het voor 2025 verstrekte bedrag. Ook hier geldt dat de urenregistraties niet volledig zijn, vanwege de issues rond het VTH-systeem. We verwachten in de Najaarsnota 2025 een vollediger beeld van de prognose te kunnen afgeven.

Grote uitstoters

Het betreft hier de besteding van de middelen die in 2024 ter beschikking zijn gesteld door de Rijksoverheid. Vanwege een kleinere hoeveelheid binnenkomende opdrachten en op basis van de nu beschikbare urenregistraties verwachten we een lagere besteding, dit beeld kan nog worden bijgesteld als de urenregistraties vollediger zijn en het project in een volgende fase komt.



Overige baten

Overige Baten:			
	Begroot		Prognose
Toeslagen	€	64	€ 67
Detacheringen	€	175	€ 187
Afbouw regeling bouw	€	205	€ 205
Rente	€	45	€ 45
Totaal	€	489	€ 504

Toeslagen

De te verhalen toeslagen zijn afhankelijk van medewerkers die in 2013 recht hadden op deze toeslagen. Als iemand met oude rechten vertrekt dan daalt de toeslag maar ok de kostenpost. Dit betekent per saldo geen effect in de exploitatie.

Detachering

Dit betreft twee medewerkers waarvan de detachering voor 2025 redelijk vast staat. Het is altijd mogelijk dat in de loop van het jaar om diverse redenen meer medewerkers worden gedetacheerd. Op dit moment is dat niet aan de orde.

Afbouw regeling bouw

Dit betreft een afspraak met de gemeente Midden-Groningen om na het afstoten van de bouwtaken van de ODG nog enige tijd een compensatie voor overhead afbouw te betalen aan de ODG.

Toelichting op de afwijkingen van de lasten

Kosten primair proces

De personele kosten primair proces zullen dit jaar (op basis van de op dit moment bekende gegevens) naar verwachting € 428.000 lager uitvallen dan de begroting na wijziging. Dit wordt in hoofdzaak veroorzaakt door lagere baten bij projecten en de Seveso-deelnemersbijdrage, die maken dat de bijbehorende uitgaven (vooral personeelskosten) ook lager zijn.

Kosten overhead

Voor overhead wordt een aantal ICT-vacatures dit jaar in ieder geval open gehouden ter dekking van de extra VTH-systeemkosten. Zoals aangegeven in de stukken over het nieuwe VTH-systeem betreft dit een bedrag van € 180.000.

Materiele kosten

De materiele kosten (primair proces en overhead) samen vallen € 92.000 hoger uit (primair proces € 121.000 hoger, overhead € 29.000 lager). Dit verschil komt door de opname van mutatie verlofsparen, die te laag lijkt te zijn ingeschat in de begroting (€ 58.000), daarnaast leidt een aantal posten tot extra kosten: onderhoud gebouw: (€ 11.000), Arbo-kosten (€ 23.000) en kosten voor ICT-middelen vanuit provincie Groningen (€ 29.000).

Overige lasten

De overige lasten vallen € 70.000 lager uit dan begroot. Deze daling ontstaat doordat het aantal medewerkers dat (sinds indiensttreding in 2013) een toeslag ontvangt, afneemt.



Programmaoverzichten

VTH-programma

De ODG verzorgt de uitvoering van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies op het gebied van milieu, bouwen en wonen in opdracht van de 10 gemeenten in Groningen en de provincie Groningen (het VTH-programma).

Missie

In alles wat we doen dragen we bij aan een veilige schone leefomgeving in onze regio. Wij zijn een onafhankelijke betrouwbare kennispartner, die de klant centraal stelt. Wij doen dat door inwoners, bedrijven en overheden op een efficiënte wijze, proactief en met een transparante afweging van belangen te adviseren bij het inrichten van de leefomgeving. Wij geven de leefomgeving een eigen stem.

Toelichting verwacht resultaat

Hieronder volgt een uiteenzetting van het verwachte resultaat (bedragen x € 1.000).

Programma VTH	Begrotings 2025	Begrotings wijziging	Begroting na wijziging	Prognose 2025	Verschil	V/N
Baten		concept				
Deelnemersbijdrage	€ 17.701	€ 63	€ 17.764	€ 17.765	€ -1	V
Meerwerk en projecten	€ 517	€ 369	€ 886	€ 649	€ 237	N
Overige baten	€ 489	€ -	€ 489	€ 504	€ -15	V
Extra bijdrage t.b.v. VTH-systeem		€ 525	€ 525	€ 525	€ -	
Totaal	€ 18.707	€ 957	€ 19.664	€ 19.443	€ 221	N
Lasten						
Primair proces	€ 14.022	€ 742	€ 14.764	€ 14.584	€ 180	V
Overhead	€ 4.522	€ 227	€ 4.749	€ 4.777	€ -28	N
Overige lasten	€ 164	€ -0	€ 164	€ 94	€ 70	V
Bijdrage t.b.v. VTH systeem 2026		€ 537	€ 537	€ 537	€ -	
Totaal	€ 18.707	€ 1.507	€ 20.214	€ 19.993	€ 221	V
Saldo van baten en lasten						
Saldo Baten en lasten	€ -	€ -550	€ -550	€ -550		
Dekking reserve Omnimap	€ -	€ 281	281	281		
Dekking resultaat 2024	€ -	€ 269	269	269		
Begroot resultaat						
	€ 0	€ -0	€ -	€ -0		

Seveso-programma

Dit programma heeft betrekking op de uitvoering van de VTH-taken voor zogenaamde majeure risicobedrijven in Noord-Nederland. Deze bedrijven werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen of hebben deze stoffen in opslag, daarom vallen zij onder het Besluit risico's zware ongevallen. RIE-4 bedrijven zijn complexe chemiebedrijven, die werken met milieuverontreinigende stoffen. Daarom vallen zij onder categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies.



Missie

De ODG voert in opdracht van de drie noordelijke provincies de VTH taken uit met als doel om zware ongevallen bij - en milieuschade door de majeure risicobedrijven te voorkomen.

Toelichting verwacht resultaat

Hieronder volgt een uiteenzetting van het verwachte resultaat (bedragen x € 1.000).

Baten	Begrotings 2025	Begrotings wijziging	Begroting na wijziging	Prognose 2025	Verschil	V/N
Deelnemersbijdrage	€ 6.898	€ 244	€ 7.142	€ 7.036	€ 106	N
Meerwerk& projecten	€ 867	€ -151	€ 716	€ 638	€ 78	N
Overige baten		€ -	€ -		€ -	
Extra bijdrage VTH systeem		€ 196	€ 196	€ 196	€ -	
Totaal	€ 7.765	€ 289	€ 8.054	€ 7.870	€ 184	N
Lasten						
Primair proces	€ 5.435	€ 232	€ 5.667	€ 5.540	€ 127	V
Overhead	€ 2.330	€ 74	€ 2.404	€ 2.347	€ 57	V
Overige lasten		€ -	€ -			
Bijdrage t.b.v. VTH systeem 2026		€ 203	€ 203	203	€ -	
Totaal	€ 7.765	€ 509	€ 8.274	€ 8.090	€ 184	
Saldo van baten en lasten						
Saldo Baten en lasten	€ -	€ -220	€ -220	€ -220		
Dekking reserve Omnimap	€ -	€ 119	€ 119	€ 119		
Dekking resultaat 2024	€ -	€ 101	€ 101	€ 101		
Begrooft resultaat	€ -	€ -	€ -	€ -0		

Op basis van de huidige urenregistraties laten de cijfers een lichte daling van de Seveso-deelnemersbijdrage zien. Zoals eerder is genoemd, zijn de urenregistraties nog niet volledig. Op dit moment wordt gewerkt aan een herstelactie en een workaround. We verwachten dat daardoor in de Najaarsnota 2025 een vollediger beeld van de prognose te kunnen afgeven. Dan zal ook de verwachte extra benodigde inzet van personeel helder zijn en zijn verwerkt.



Ontwikkelingen

In de toelichting op de financiële tabellen zijn we al ingegaan op ontwikkelingen die invloed hebben gehad op het tot stand komen van de huidige prognoses. In dit hoofdstuk wordt aanvullend een aantal belangrijke ontwikkelingen besproken.

VTH-systeem

In de begroting 2025 werd nog aangenomen dat de implementatie van het VTH-systeem in 2024 afgerond zou zijn. In de loop van 2023 is gebleken dat de implementatie niet naar verwachting verliep, hetgeen uiteindelijk heeft geleid tot het besluit om de implementatie te beëindigen (in februari 2025). Ook heeft het Algemeen Bestuur besloten om een nieuwe aanbesteding op te starten en ernaar te streven voor 1 juli 2025 een nieuwe leverancier geselecteerd te hebben. Het doel is om 1 januari 2026 een basisversie van het nieuwe VTH-systeem te realiseren en in 2026 te werken aan optimalisatie. De aanbesteding loopt tot nu toe volgens planning.

Voor het afwikkelen van het contract met de vorige leverancier en het aanbesteden/implementeren van het nieuwe VTH-systeem moet de ODG extra kosten maken. Een deel daarvan wordt gedekt uit de begroting van de ODG, voor een ander deel worden de deelnemers om een extra bijdrage gevraagd. Deze wordt verwerkt in de begrotingswijziging 2025.

Evaluatie financieringsmodel

De ODG was bij de start in 2013 gefinancierd op basis van ingebrachte formatie. De verhouding tussen wat de ODG uitvoerde en wat iedere deelnemer betaalde, liep steeds verder uiteen. Dit heeft ertoe geleid dat in 2020 een nieuw financieringsmodel is vastgesteld. Met ingang van 2022 wordt de deelnemersbijdrage vastgesteld op basis van het gezamenlijke U&H-beleid en het aantal producten en diensten dat hieruit voortvloeit. Er wordt afgerekend op begrotingsbasis. Deelnemers hebben voor de start van het jaar de mogelijkheid om - binnen een bandbreedte - de deelnemersbijdrage naar beneden of naar boven bij te stellen. In de bijdrageregeling - waarin de afspraken omtrent de financiering zijn vastgelegd - is afgesproken om het financieringsmodel na drie jaar te evalueren.

Deze evaluatie heeft in 2024 plaatsgevonden, waarbij de conclusie was dat het model in de basis goed functioneert, maar op enkele onderdelen bijgesteld kan worden. In 2025 wordt de evaluatie uitgewerkt naar voorstellen voor aanpassingen van het model, waarbij gekeken wordt naar de verschillende elementen (bouwstenen), zoals gemiddelde urenbesteding, productenmix, kostprijs en het locatiebestand. Dit laatste element wordt samen met de deelnemers uitgevoerd en vormt een belangrijke basis-bouwsteen voor de financiering van de ODG. Gelijktijdig wordt ook de in 2023 uitgevoerde evaluatie van de Noordelijke Maat, de financieringssystematiek van Seveso Noord uitgewerkt. De verwachting is dat voorstellen voor bijstellingen eind 2025 kunnen worden geagendeerd in het Algemeen Bestuur. Mochten deelnemers tussentijds wijzigingen willen aanbrengen in de onderdelen van het financieringsmodel, is dat ook binnen de huidige systematiek mogelijk. Als dit aan de orde is, zal daarover binnen het bestuur een gesprek gevoerd worden.

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 ingevoerd. Het jaar 2024 heeft in het teken gestaan van kennis en ervaring opdoen, zowel door de ODG als door de deelnemers. We zien dat de Omgevingswet impact heeft op de producten- en dienstenmix (zo zien we een verschuiving van vergunningen naar meldingen, ook zijn er nieuwe producten), maar ook op de tijdsbesteding door medewerkers - sommige producten vragen meer tijd dan eerder, andere minder. De effecten hiervan worden betrokken in de evaluatie van het U&H-beleid door de deelnemers, waarin de ODG een bijdrage levert. Ook in de evaluatie van de financieringssystematiek komen de effecten van de Omgevingswet terug.

Toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht



In de jaren 2022-2026 ontvangt de ODG een subsidie van het Rijk, met als doel meerjarig additionele capaciteit voor energietoezicht te realiseren. In de eerste jaren is met name ingezet op het werven en opleiden van nieuwe toezichthouders. Vanaf 2024 zien we dat zij ook steeds meer productie draaien. Deze trend zet zich in 2025 voort.

In samenwerking met de deelnemers werkt de ODG op dit moment een businesscase uit om de basistaak energietoezicht structureel in te bedden in jaaropdrachten en begroting. De verwachting is dat het Rijk daarbij structureel een bijdrage gaat leveren.

Werkdruk en arbeidsmarkt

De ODG heeft - net als veel andere bedrijven - te maken met een lastige arbeidsmarkt. Onze aanpak op de arbeidsmarkt om nieuw personeel aan ons te binden werkt, we zien dat er meer reacties komen op vacatures en het lukt ons om vacatures te vervullen. Het is ons gelukt om in 2024 het aandeel van inhuurmedewerkers terug te dringen van 30% naar minder dan 20%. Net als in voorgaande jaren blijft het een uitdaging om specialistische functies in te vullen en zijn we nog steeds aangewezen op inhuur. In de eerste maanden van 2025 heeft de ODG besloten om de inhuur van enkele specialistische ZZP'ers te verlengen. Vanwege de aangekondigde handhaving op de Wet DBA sturen we scherp op het terugdringen van de inhuur van ZZP'ers. Op dit moment wordt gewerkt aan een plan van aanpak over de inhuur in de tweede helft van 2025.

Robuustheidscriteria

In januari 2025 heeft de ODG van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat begrepen dat de ODG naar verwachting op 1 april 2026 voldoet aan de robuustheidscriteria, zoals die zijn opgesteld door het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel. Er zijn nog enkele resterende acties uit te voeren, die in 2025 en begin 2026 worden uitgevoerd. De ODG ontvangt hierover naar alle waarschijnlijkheid een subsidie van de Rijksoverheid - de definitieve toekenning moet nog plaatsvinden, maar deze is al wel opgenomen in deze voorjaarsnota. De ODG heeft de samenwerking met vier ander omgevingsdiensten in Noord- en Oost-Nederland gezocht om efficiëntie te bereiken op die onderdelen waar dat aan de orde is.

Visitatie

In december 2024 is de ODG bezocht door een visitatiecommissie, bestaande uit medewerkers van collega-omgevingsdiensten. In 2023 en 2024 zijn alle omgevingsdiensten in Nederland gevisiteerd. De commissie heeft met medewerkers, management, bestuurders en ketenpartners gesproken en brengt op basis daarvan een rapport uit met aanbevelingen. De diensten wordt gevraagd om het rapport met het bestuur te delen en een verbeterplan op te stellen voor de aandachtspunten. Het definitieve visitatierapport wordt in mei 2025 verwacht, de bespreking in het bestuur zal in de tweede helft van het jaar plaatsvinden.



Bijlage

Hieronder in drie tabellen onze cijfers van de Voorjaarsnota verdeeld over de taakvelden.

VTH-programma

Begroting	Taakveld	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Prognose 2025
		VTH	VTH	VTH
Baten				
Milieubeheer	7,4	€ 13.529	€ 14.618	€ 14.203
Bestuur	0,1	€ 52	€ 56	€ 50
Overhead	0,4	€ 4.638	€ 5.011	€ 4.664
Overige baten en lasten	0,8	€ 489	€ 528	€ 525
Totaal		€ 18.708	€ 20.214	€ 19.443
Lasten				
Milieubeheer	7,4	€ 13.970	€ 15.112	€ 15.215
Bestuur	0,1	€ 52	€ 52	€ 50
Overhead	0,4	€ 4.522	€ 4.886	€ 4.664
Overige baten en lasten	0,8	€ 164	€ 164	€ 64
Totaal		€ 18.708	€ 20.214	€ 19.993

(bedragen x € 1.000).

Seveso-programma

Seveso	Taakveld	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Prognose 2025
excl. zaaksysteemtekorten		Seveso	Seveso	Seveso
Baten				
Milieubeheer	7,4	€ 5.435	€ 5.500	€ 5.540
Bestuur	0,1			
Overhead	0,4	€ 2.330	€ 2.358	€ 2.347
Overige baten en lasten	0,8			
Totaal		€ 7.765	€ 7.858	€ 7.674
Lasten				
Milieubeheer	7,4	€ 5.435	€ 5.500	€ 5.327
Bestuur	0,1			
Overhead	0,4	€ 2.330	€ 2.358	€ 2.347
Overige baten en lasten	0,8			
Totaal		€ 7.765	€ 7.858	€ 7.674

(bedragen x € 1.000).